

неприменимы к белорусской экономике в силу множества социально-экономических и политических причин. Для наших ученых, политиков, специалистов важно найти внутри экономики возможности для продвижения реформ в Беларуси. Потенциал, безусловно, у национальной экономики есть. Главное, его вовремя увидеть и использовать.

## **ДЕБЮРОКРАТИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ В СФЕРЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Мальгина И.В., НИЭИ Минэкономики РБ**

Малое предпринимательство играет значительную роль в экономике стран с переходной экономикой, к каковым относятся и Россия и Беларусь. Его развитие способствует созданию новых рабочих мест, формированию конкурентной среды, поддержанию инновационной активности, увеличению доходной части бюджета. Однако в настоящее время в сфере малого предпринимательства появляются факторы, оказывающие отрицательное воздействие на его текущее состояние и развитие, в первую очередь наличие чрезмерно усложненной контрольно-разрешительной практики. Таким образом, важнейшим условием развития предпринимательства является нормализация отношений «государственная власть – бизнес», одной из составляющих которой является оптимизация государственного контроля над предпринимательством.

В последние два года в российской политике и экономике наметились положительные тенденции, внушающие надежду на улучшение общей среды деятельности субъектов малого предпринимательства. Курс Президента Российской Федерации на создание условий для нормального развития малого предпринимательства в стране, Концепция государственной поддержки малого предпринимательства, принятая Государственным Советом, а также пакет мер Правительства РФ по дебюрократизации экономики, внушают надежду на изменение ситуации к лучшему. Правительством РФ были разработаны долгосрочные меры по дебюрократизации экономики, так как предпосылкой устойчивого экономического роста является улучшение предпринимательского и инвестиционного климата в стране путем снижения административных барьеров для развития бизнеса.

Статья 34 Конституции Российской Федерации, закрепив «право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности», во второй части зафиксировала: «не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и

недобросовестную конкуренцию». Конституция Российской Федерации обязывает органы государственной власти при установлении правовых основ единого рынка, обеспечивать защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 1998 года № 730 «О мерах по устранению административных барьеров при развитии предпринимательства» определил в качестве основных задач органов государственной власти в РФ при проведении государственной политики развития предпринимательства:

- сокращение административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности;
- уменьшение количества государственных органов, осуществляющих лицензирование предпринимательской деятельности;
- четкое разграничение функций по лицензированию, контролю и государственному регулированию между различными органами исполнительной власти.

Реализация положений вышеназванного Указа Президента РФ и Федеральных программ государственной поддержки малого предпринимательства в РФ субъектами Российской Федерации позволила разработать механизм преодоления административных барьеров, который, среди иных мер, предполагает создание межведомственных комиссий по устранению административных барьеров.

Выделяются несколько направлений деятельности органов государственной власти, направленных на устранение административных барьеров:

- через применение общих норм законодательства РФ и субъектов Российской Федерации, устанавливающих статус субъектов малого предпринимательства и направленных на обеспечение защиты их прав и законных интересов;
- через создание советов (комиссий), создаваемых, как правило, при главах администраций, мэрах, администрациях краев, областей, одной из задач которых является «преодоление административных барьеров»;
- через создание межведомственных комиссий по устранению административных барьеров, основной целью которых является формирование благоприятных условий для развития предпринимательства путем преодоления административных препятствий, возникающих при организации и осуществлении предпринимательской деятельности.

В настоящий период на региональном уровне сложилась практика создания и деятельности межведомственных комиссий, основные положения которой выражаются в следующем:

- комиссии по устранению (преодолению) административных барьеров, как правило, создаются при Кабинетах министров, Правительствах, Главах администраций, Мэрах, администрациях республик, краев, областей;
- правовое положение комиссий определяется нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в которых раскрываются цели, задачи, функции, основные права, процедура деятельности.

Как отмечалось выше, согласно Указу Президента Российской Федерации от 29 июня 1998 года № 730 одной из основных задач органов государственной власти в РФ при проведении государственной политики развития предпринимательства является сокращение числа контролирующих органов. В соответствии с Планом действий Правительства Российской Федерации в области социальной политики и модернизации экономики на 2001-2010 гг., утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2000г. № 1072-р, был принят Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)". Данный закон призван обеспечить регламентацию деятельности органов государственной исполнительной власти в части проведения проверок хозяйствующих субъектов в целях устранения административных барьеров, препятствующих предпринимательской деятельности. В нем коренным образом пересмотрены подходы к контролю деятельности предприятий, предусмотрена имущественная ответственность органов государственного контроля (надзора) в случае совершения противоправных действий. Существенно ограничено количество оснований для проведения внеплановых проверок, разработан механизм контроля проведения проверок со стороны предпринимателей путем ведения журнала контроля проверок для хозяйствующих субъектов. Однако, несмотря на принятие Федерального закона, который направлен на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного контроля (надзора), наличие громоздкой системы контролирующих органов, имеющих право на осуществление проверок субъектов предпринимательства, оказывает негативное воздействие на развитие предпринимательства. Все это требует проведения кардинальных мер по упорядочению и сокращению проводимых проверок.

Интересен опыт г. Москвы в данном направлении. Для координации деятельности контролирующих органов, действующих на территории города, созданы группа по координации деятельности инспекций и Совет по координации работы контролирующих органов по использованию финансовых ресурсов города Москвы. Основными задачами этих структур являются осуществление координации деятельности контролирующих органов, объединение их действий для проведения комплексных проверок, исключение дублирования и параллелизма в их деятельности. Деятельность группы по координации деятельности инспекций и Совета по координации работы контролирующих органов по использованию финансовых ресурсов г. Москвы осуществляется на основании ежеквартальных планов работы, утверждаемых Премьером Правительства Москвы.

Во исполнение постановления Правительства Москвы № 942 от 30 декабря 1997 года «О Комплексной программе развития и поддержки малого предпринимательства в городе Москве на 1998-2000гг.» в целях обеспечения защиты прав и законных интересов предпринимателей 16 февраля 1999 года выпущено распоряжение мэра № 116-РМ «О мерах по упорядочению проведения контролируемыми органами проверок деятельности субъектов малого предпринимательства Москвы». В развитие вышеупомянутого распоряжения мэра Москвы 15 марта 2000 г. было выпущено распоряжение мэра № 271-РМ «О мерах по совершенствованию взаимоотношений контролирующих органов и субъектов предпринимательской деятельности на территории г. Москвы». В соответствии с Распоряжением в составе Департамента поддержки и развития малого предпринимательства образован Центр по координации контрольной деятельности на территории г. Москвы, на который возложены обязанности по мониторингу, обобщению информации и ведению единого банка данных о проведении проверок субъектов предпринимательства и задачи оптимизации государственного контроля над предпринимательской деятельностью.

Важнейшим условием создания благоприятных условий для развития предпринимательства является коррекция форм государственного вмешательства в экономику, отказ от избыточного бюрократического регулирования и повышение эффективности действий государственной власти в тех сферах, где ее участие абсолютно необходимо.

Выделив одним из главных направлений деятельности органов государственной власти «освобождение предпринимателей от административного гнета»<sup>1</sup>, Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул, что государство должно последовательно уходить от практики избыточного вмешательства в бизнес. «Наша важнейшая задача –

---

<sup>1</sup> Выступление при представлении ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 8 июля 2000 года.

научиться использовать инструменты государства для обеспечения свободы – свободы личности, свободы предпринимательства, свободы развития институтов гражданского общества»<sup>2</sup>.

## **О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ГЕНЕЗИСА СОЦИАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА**

**Миронова Т.Н., ИЭ НАН Республики Беларусь**

Современные подходы к формированию социальной политики и проблеме социального обеспечения основываются на теоретических представлениях о социальной функции государства.

Большинство отечественных и зарубежных авторов, занимающихся данной проблематикой, трактуют социальную функцию как функцию, появляющуюся у государства на определенном этапе исторического развития. Считается, что «социальное», как общественная форма удовлетворения индивидуальных потребностей, заложено в самой природе общественной жизни. Реализуя это социальное качество общество предоставляет своим членам определенные гарантии выживания, обеспечивает поддержку и защиту нуждающихся и нетрудоспособных. В таком аспекте мы и будем рассматривать социальную функцию государства и общества в целом.

Возникновение государства как политико-правовой формы организации жизни общества связано, прежде всего, с удовлетворением таких общественных (или коллективных) потребностей, как обеспечение внешней безопасности, определение порядка взаимодействия членов общества, формирование устойчивой структуры и механизмов реализации экономических интересов различных социально-классовых групп. Выполнение социальной функции не являлась целью или неотъемлемой частью деятельности государства.

Изначально социальная функция основывалась на этических и религиозных императивах. Во всех основных мировых религиях наличествуют моральные заповеди милосердия, поддержки слабых и неимущих, любви к ближнему. История дает немало примеров социальной солидарности и социальной активности общества и его институтов именно в сфере социального вспомоществования. Вместе с тем встречалось и отсутствие социальной функции в человеческом сообществе, например, узаконенное убийство детей и престарелых, сохранявшиеся в отдельных странах вплоть до XVIII века.

На протяжении веков обеспечение индивида в старости, или в случае нетрудоспособности было задачей самого индивида или его семьи

---

<sup>2</sup> Там же.